



МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ
2022
www.elcode.ru

Тематический семинар-тренинг КонсультантПлюс

Для бухгалтеров бюджетных организаций!
Внутренний финансовый контроль
в бюджетной организации

Ведут семинар-тренинг: **Рязанцева Вера Владимировна,**
Жиркова Ирина Валентиновна

Материалы подготовлены
с использованием системы КонсультантПлюс



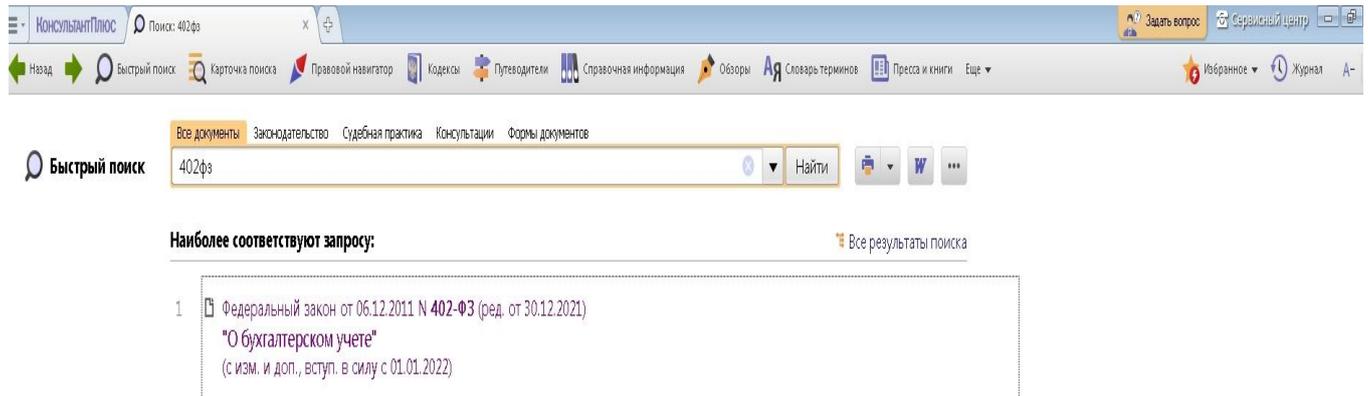
КонсультантПлюс
надежная правовая поддержка

Авторы разработки: Рязанцева В. В., Жиркова И. В.

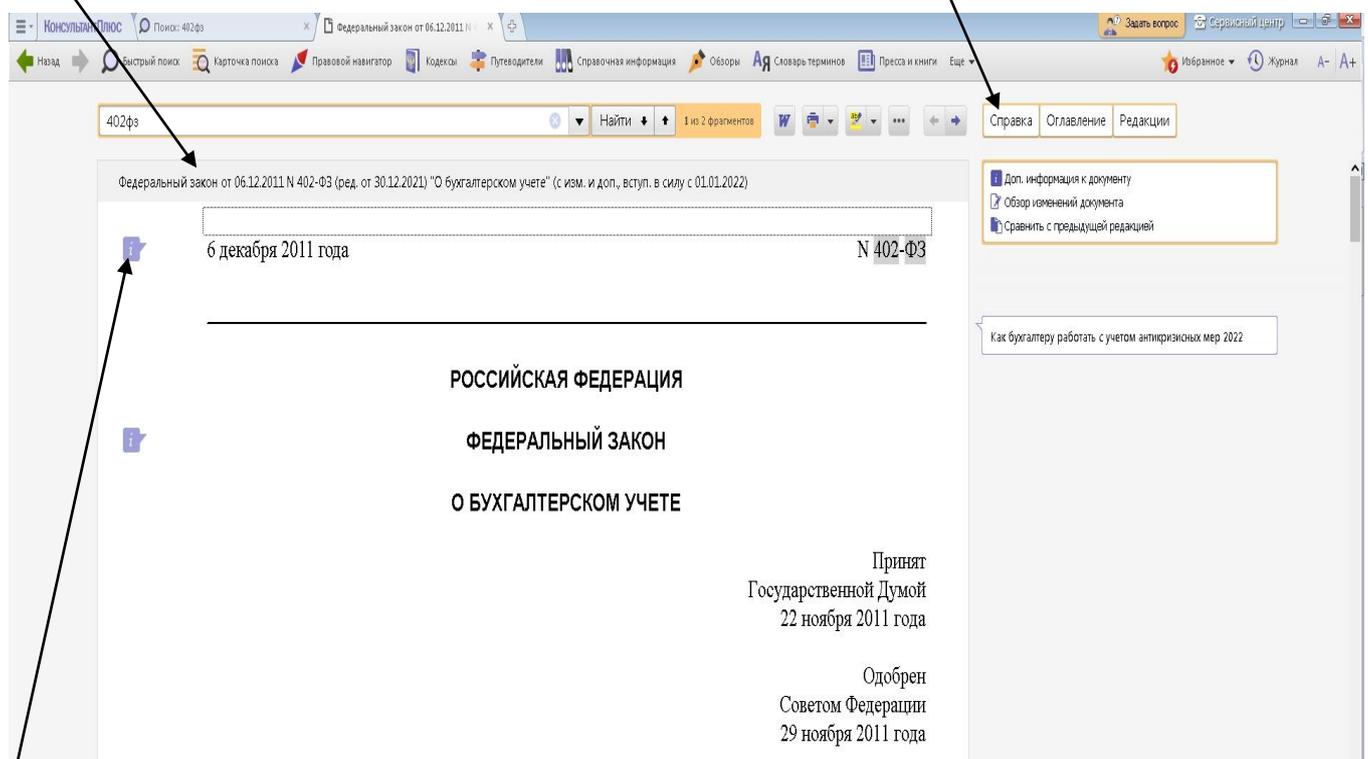
БЫСТРЫЙ ПОИСК

Пример 1.

Найти Федеральный закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете"



Название документа, в котором вы находитесь, можно увидеть над текстом.
О дате начала действия документа можно узнать в Меню «Справка» справа.

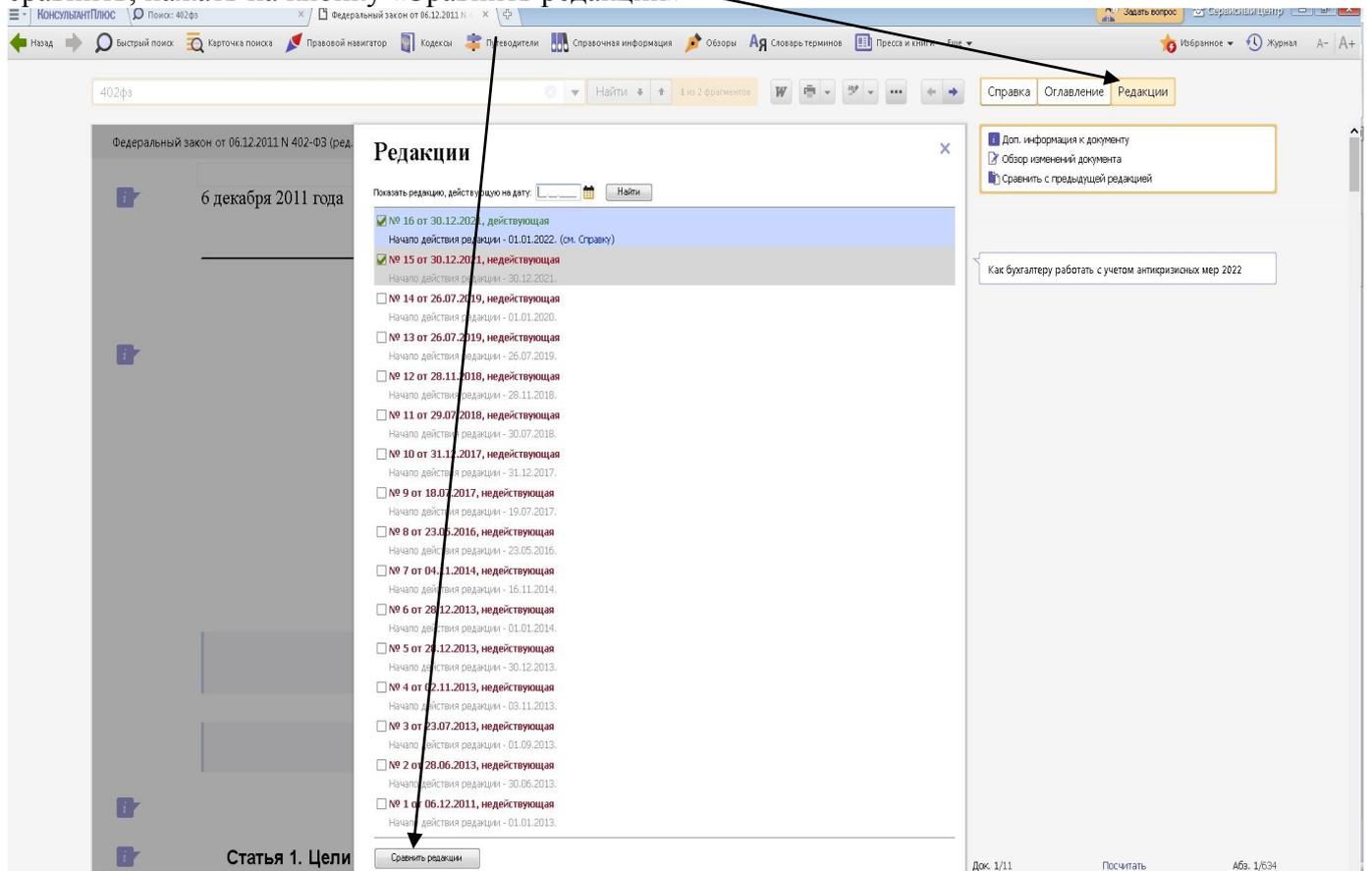


Можно посмотреть дополнительную информацию к данному документу (а можно и к нужной статье) - необходимо нажать на "i".

Пример 2.

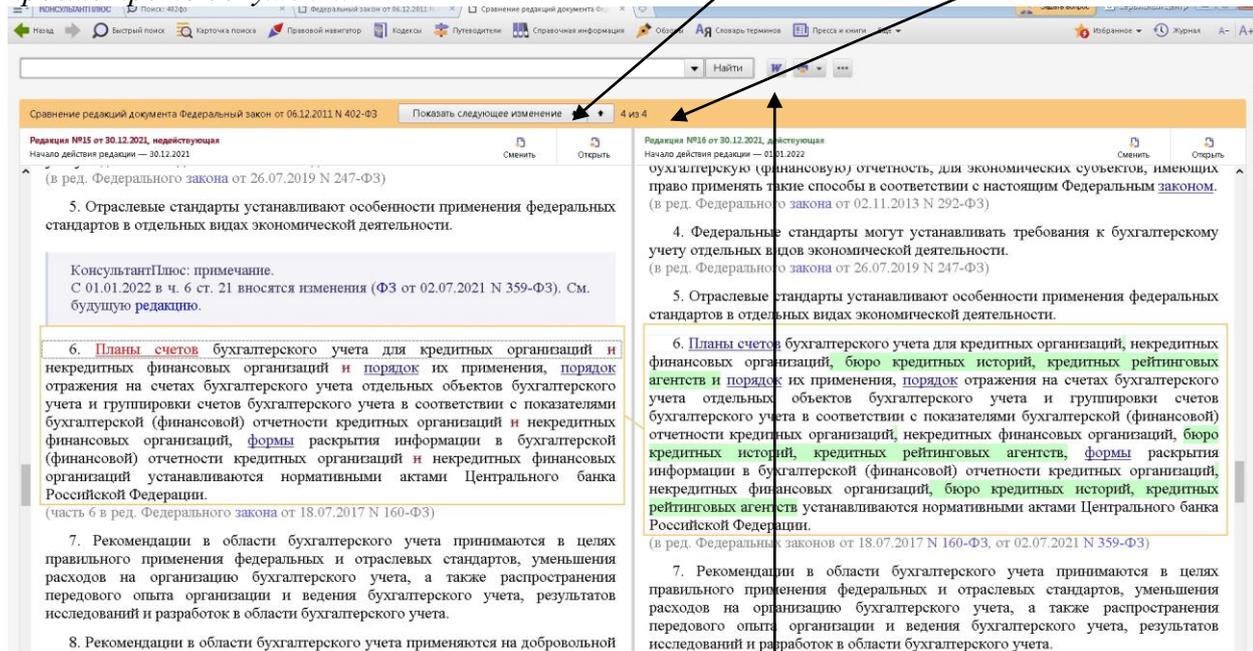
Сравнение редакций

Справа зайти во вкладку "Редакции" отметить галочкой две редакции, которые необходимо сравнить, нажать на кнопку «Сравнить редакции»



Над текстом кнопка «Показать следующее изменение» и слева от нее показывается – сколько изменений между этими двумя редакциями.

Чтобы просмотреть их, нужно нажать на кнопку «Показать следующее изменение» и просмотреть документ.



*Сравнение редакций можно экспортировать в Word.

Пример 3. Поставить документ/ фрагмент на контроль

- на панели быстрого доступа выбрать «Добавить в избранное»
- далее выбрать «Документы на контроле»
- далее нажать «Добавить»
- обратите внимание, что можно поставить на контроль как документ целиком, так и отдельную статью.
- посмотреть наши документы и фрагменты на контроле - на панели быстрого доступа Wordвыбрать «Избранное»
- далее выбрать «Документы на контроле»

Пример 4. Можно поставить закладку на данный фрагмент

1 вариант

- поставить курсор на нужный нам фрагмент
- появиться очертания звездочки
- нажать на нее
- выйдет диалоговое окно

2 вариант

- на панели быстрого доступа выбрать «Добавить в избранное»
- далее выбрать «Закладки и документы»

Далее

- выбрать папку, куда мы будем сохранять нашу закладку
 - далее нажать «Добавить»
- Посмотреть нашу закладку мы можем - на панели быстрого доступа выбрать «Избранное»
- далее выбрать «Закладки и документы»
 - найти нужную нам.

КАРТОЧКА ПОИСКА

Пример 5.

Найти приказ или письмо Минфина России или ФНС России от 2020 года по вопросу о том, что необходимо проведения бюджетным учреждением внутреннего финансового аудита и внутреннего финансового контроля.

Карточка поиска

История и сохраненные запросы

Область поиска: Законодательство

Найдено 16 документов

- Законодательство 6
- Консультации для бюджетных организаций 6
 - Разъясняющие письма органов власти (бюджетные организации) 6
- Проекты правовых актов 4

Текст документа: внутренний финансовый контроль аудит бюджет

Название документа: _____

Номер: _____

Дата: с 01.01.2020 по 31.12.2020

Принявший орган: ФНС России или Минфин России

Вид документа: _____

Тематика: _____

Поиск по статусу: _____

Когда получен: _____

Папки документов: _____

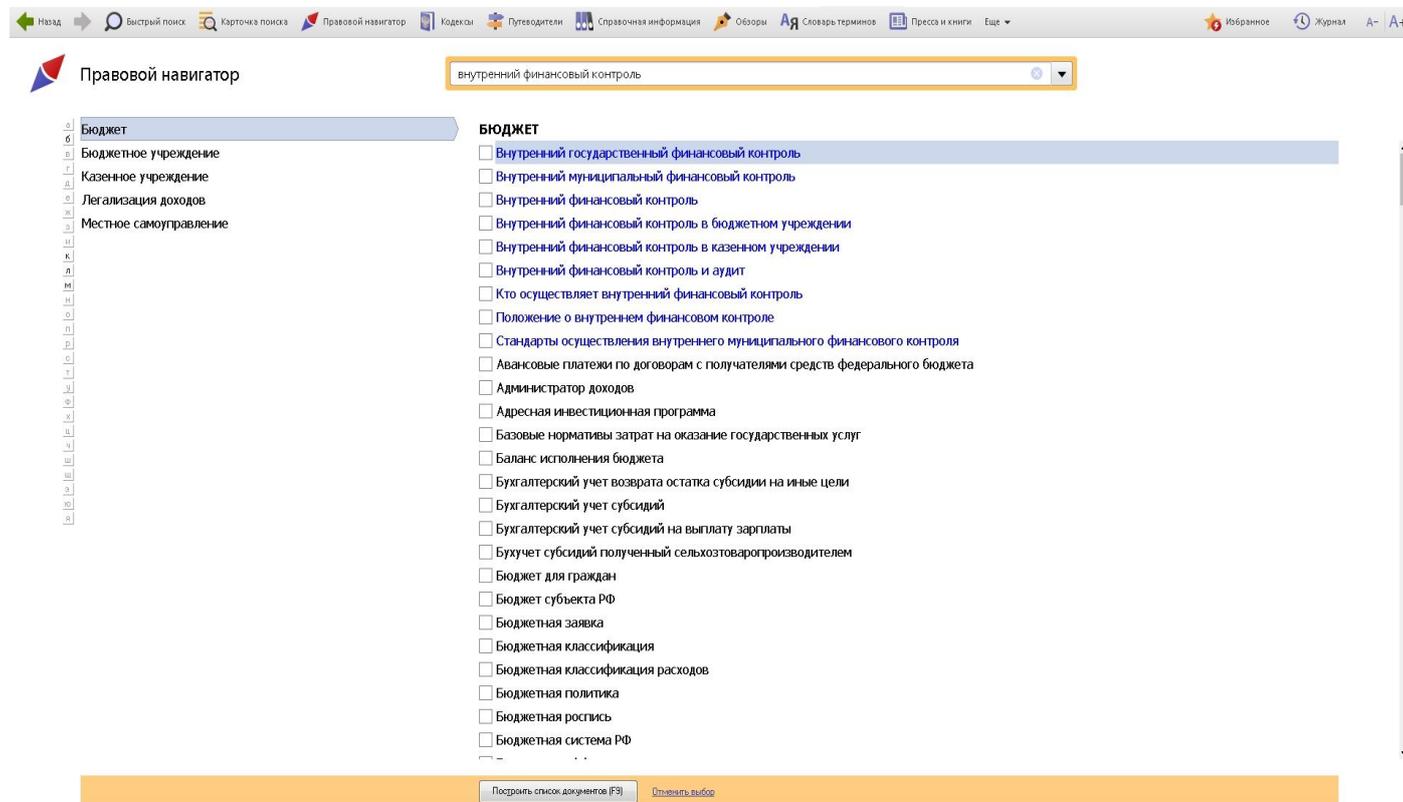
Показать список документов | Очистить карточку

Пример 6. Можно сохранить данный документ в папку

- на панели быстрого доступа выбрать «Добавить в избранное»
- далее выбрать «Папки»
- определить папку, куда мы хотим сохранить наш документ/создать новую
- далее нажать «Добавить»
- посмотреть и найти наши папки и сохраненные документы в них - на панели быстрого доступа выбрать «Избранное»
- далее выбрать «Папки»

Пример 7.

Составить подборку документов по вопросу внутреннего финансового контроля.



Пример *Можно сохранить на компьютер*

Находясь в тексте документа на панели под кнопкой  / или правой кнопкой мыши

выбрать 

Обратить внимание, что можно сохранить в различных форматах.

Пример *Можно отправить по электронной почте*

Находясь в тексте документа на панели под кнопкой  / или правой кнопкой мыши

выбрать 

Примечания на правой панели - полезная информация, которые помогут упростить работу с текстом нормативного правового акта и правильно применять документ на практике, не допустив ошибки.

Примечания размещены точно – там, где важно обратить внимание на акценты. Они имеют короткие заголовки–аннотации и постоянно актуализируются с учетом изменений законодательства и судебной практики.

На полях могут быть размещены: ссылки на готовые решения; основные выводы из практики; позиции судов; позиции ведомств; образцы заполнения документов и др.

ОБЗОРЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА – помогают всегда быть в курсе последних изменений в законодательстве.

- Новости. Мониторинг документов - представлены новости для бухгалтера, кадровика, юриста и др., поступившие в систему Консультант Плюс.
- Аналитические обзоры правовой информации - (специалистами К+ проведен анализ произошедших изменений, в связи с изменениями законодательства и написаны комментарии и рекомендации к документам) – изменения в различных отраслях законодательства.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ- информация, к которой приходится обращаться постоянно. Содержится в разных документах, поэтому поиск ее в первоисточниках не всегда удобен. Представлена в удобном структурированном виде.

БЫСТРЫЙ ПОИСК – универсальный инструмент поиска документов в системе; наиболее простой инструмент, чтобы начать поиск информации в системе.

- конкретного документа;
- конкретного фрагмента документа (главу, статью и т.п.);
- документы по интересующему вопросу (ситуации).

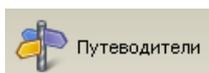
КАРТОЧКА ПОИСКА - для поиска документов по реквизитам (в том числе, когда они известны только приблизительно) или, по словам (словосочетаниям) из названия или текста документа.

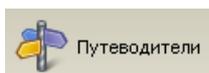
ПРАВОВОЙ НАВИГАТОР - поиск информации по практическому вопросу с использованием перечня возможных ситуаций. Основан на использовании разработанного специалистами КонсультантПлюс словаря ключевых понятий.

В каких случаях наиболее эффективен Правовой навигатор:

✓ в случае, когда Вы не знаете, как правильно описать свою ситуацию, а можете назвать буквально 1-2 слова.

ПУТЕВОДИТЕЛИ КОНСУЛЬТАНТПЛЮС



С помощью кнопки  на Панели быстрого доступа можно перейти к списку всех Путеводителей КонсультантПлюс.

1. **Путеводитель по судебной практике (ГК РФ)** – дает возможность сориентироваться в большом объеме судебных решений по наиболее актуальным и сложным вопросам применения части второй Гражданского кодекса РФ. Является информационным банком в разделе "Комментарии законодательства".
2. **Путеводитель по корпоративным спорам** – позволяет проанализировать судебную практику применения норм корпоративного права. Является информационным банком в разделе "Комментарии законодательства".
3. **Путеводитель по договорной работе** – позволяет проанализировать отдельные условия договоров с точки зрения их влияния на исполнение договоров каждой стороной и риски, возникающие у сторон договора. Является информационным банком в разделе "Комментарии законодательства".
4. **Путеводитель по кадровым вопросам** – содержит практические рекомендации по вопросам трудового законодательства и образцы заполнения форм документов. Является информационным банком в разделе "Финансовые и кадровые консультации".
5. **Путеводитель по налогам** – помогает быстро и эффективно найти ответы на вопросы по основным налогам и взносам или разобраться в спорной ситуации. Является информационным банком в разделе "Финансовые и кадровые консультации".
6. **Путеводитель по сделкам** – содержит подробную информацию о налогообложении и бухгалтерском учете при совершении различных сделок. Является информационным банком в разделе "Финансовые и кадровые консультации".
7. **Путеводитель по бюджетному учету и налогам** - содержит информацию по бюджетному учету и налогообложению бюджетных организаций, по размещению госзаказа. Является информационным банком в разделе "Консультации для бюджетных организаций".
8. **Путеводитель по корпоративным процедурам** – содержит пошаговые рекомендации о порядке проведения корпоративных процедур и подготовки документов для них. Является информационным банком в разделе "Комментарии законодательства".
9. **Путеводитель по госуслугам для юридических лиц** – содержит пошаговые рекомендации о порядке получения различных лицензий, разрешений и аккредитаций, а также подачи уведомительных документов в госорганы. Является информационным банком в разделе "Комментарии законодательства".
10. **Путеводитель по трудовым спорам** – содержит аналитическую информацию по спорным вопросам, возникающим в сфере трудовых отношений. Является информационным банком в разделе "Комментарии законодательства".
11. **Путеводитель по контрактной системе в сфере госзакупок** - содержит информацию и пошаговые инструкции по всем этапам процедуры проведения закупок по правилам нового Федерального закона № 44, действующего с января 2014 г. (образцы документов, практические примеры и другая полезная информация по вопросам госзакупок). Является информационным банком в разделе "Комментарии законодательства".
12. **Путеводитель по спорам в сфере госзаказа** - содержит информацию о подходах госорганов и судов к решению спорных вопросов в сфере госзаказа. По каждому спорному вопросу дается комментарий проблемы и приводятся результаты анализа практики применения - позиции ФАС, Минэкономразвития, арбитражных судов. Документы ФАС и судебные акты представлены в виде компактных аннотаций с обстоятельствами дела и выводами, что позволяет быстро понять суть вопроса. Является информационным банком в разделе "Комментарии законодательства" и др.

1. Основы организации внутреннего финансового контроля в бюджетных учреждениях.

1.1. Основные задачи службы финансового контроля: функции и задачи, права и обязанности, полномочия сотрудников отвечающих за внутренний контроль. Как организовать контроль ведения бухучета и составления бухгалтерской отчетности.

Приказ Минфина РФ от 31.12.2016 N 256н Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора"- Экономический субъект обязан организовать и осуществлять внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни в силу норм ст. 19 Закона о бухгалтерском учете п. 6 Инструкции N 157н п. 18, 20, 23 ФСБУ "Концептуальные основы" Порядок организации и обеспечения (осуществления) субъектом учета внутреннего финансового контроля является приложением к учетной политике учреждения. П.17:18:68

Федеральный закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ (ред. от 26.07.2019) "О бухгалтерском учете" государственные (муниципальные) учреждения обязаны самостоятельно организовывать и вести внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни (ст. 19 Закона о бухгалтерском учете). Осуществление мероприятий по недопущению выявленных нарушений впредь целесообразно возложить на подразделение учреждения, ответственное за осуществление внутреннего контроля, а также на руководителя финансовой службы. Кроме того, на тех же лиц следует возложить контроль за исполнением плана мероприятий по устранению выявленных нарушений.

Приказ Минфина России от 01.12.2010 N 157н" Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению"- п.6. Организация и ведение бухгалтерского учета осуществляется субъектом учета (централизованной бухгалтерией) в соответствии с учетной политикой, сформированной в соответствии с федеральными стандартами бухгалтерского учета государственных финансов и настоящей Инструкцией.

Понятие внутреннего финансового контроля в бюджетном учреждении (Спиридонова Н.Э.) "Международный бухгалтерский учет", 2021, N 6 -Внутренний финансовый контроль в бюджетном учреждении - процесс деятельности, инициированный и организованный работниками бюджетного учреждения, наделенными соответствующими полномочиями по проверке соблюдения требований законодательных и иных нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность бюджетного учреждения, а также локальных нормативных актов, оценке выполнения принятых управленческих решений, урегулированию выявленных недостатков в целях недопущения нарушений в сфере поступления, распределения и использования средств, выделенных субсидий из бюджетов бюджетной системы РФ, собственных финансовых средств, полученных от деятельности, приносящей доход, и иных источников финансового обеспечения деятельности бюджетных учреждений.

1.2. Порядок создания, организационно-штатной структуры системы контроля.

Готовое решение: Как организовать внутренний финансовый контроль в учреждении нужно определить, какими нормативными актами руководствоваться при организации контроля. Внутренний финансовый контроль осуществляют учреждения - участники бюджетного процесса в целях соблюдения требований к исполнению своих бюджетных полномочий. Внутренний

контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни по законодательству о бухучете осуществляют все учреждения.

Для организации контроля определите формы и методы его осуществления, оцените особенности и риски в деятельности учреждения, определите способ организации контроля, документально оформите принятые решения.

Письмо Минфина России от 25.05.2020 N 02-02-08/43594 - Вопрос: О необходимости проведения бюджетным учреждением внутреннего финансового аудита и внутреннего финансового контроля.

Вопрос: Обязано ли бюджетное учреждение проводить внутренний финансовый аудит или внутренний финансовый контроль? ("Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений", 2021, N 2) - Бюджетное учреждение не обязано осуществлять ВФА, при этом бюджетное учреждение обязано организовать и осуществлять внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни

Ревизии и проверки государственных (муниципальных) учреждений Васильева. М - Порядок организации и осуществления такого контроля должен быть предусмотрен соответствующим разделом учетной политики учреждения или утвержден отдельным распорядительным актом учреждения (п. 6 Инструкции N 157н).

"Меры по предупреждению коррупции в организациях"(утв. Минтрудом России) -

Определение в организации подразделения и (или) работников, ответственных за предупреждение функции по предупреждению коррупции могут распределяться между или быть полностью возложены на сотрудников одного из следующих структурных подразделений:

- подразделение комплаенса;
- подразделение внутреннего контроля и безопасности;
- юридическая служба;
- кадровое подразделение
- подразделение внутреннего аудита и др.

1.3. Положение о службе внутреннего контроля.

Вопрос: С какого момента в организации должно быть сформировано положение по предупреждению коррупции? Какое подразделение (кадры, охрана труда или генеральный директор) может быть ответственным в организации за данное направление?

(Консультация эксперта, 2021) - Меры по предупреждению коррупции, как и формирование положения по предупреждению коррупции, осуществляются с 10.01.2009. Кроме указанных, в организации может быть создано отдельное подразделение для выполнения соответствующих функций.

Приказ Минспорта России от 13.08.2019 N 653"Об утверждении положения об осуществлении внутреннего финансового контроля в Министерстве спорта Российской Федерации" Внутренний финансовый контроль осуществляется путем осуществления контрольных действий, а также принятия мер по повышению качества выполнения внутренних бюджетных процедур.

Распоряжение РАН от 11.07.2019 N 10115-746 (ред. от 31.01.2020) "Об организации в РАН работы по осуществлению внутреннего финансового контроля" (вместе с "Порядком осуществления внутреннего финансового контроля в федеральном государственном бюджетном учреждении "Российская академия наук")

1.4. Подлежащие проверке сегменты, источники информации при проведении проверки, проводимые процедуры.

Федеральный закон от 26.07.2019 N 199-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита"- Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Расширены полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финконтроля. Они будут следить за соблюдением положений правовых актов, регулирующих не только бюджетные правоотношения, но и устанавливающих требования к бухучету и составлению и представлению бухотчетности учреждений.

Письмо Минфина России от 25.12.2020 N 02-09-07/114330 О требованиях к эксперту в рамках внутреннего финансового контроля; о неисполнении предписания органа внутреннего финансового контроля о возмещении ущерба РФ, субъекту РФ, муниципальному образованию. Согласно пункту 5 Стандарта N 100 должностные лица органа контроля при привлечении независимого эксперта (работника специализированной экспертной организации), специалиста иного государственного органа, не являющегося органом контроля, специалиста учреждения, подведомственного органу контроля (далее - специалист), обязаны провести проверку требований, подтверждающих наличие у специалиста специальных знаний, опыта, квалификации, необходимых для проведения экспертизы

Постановление Правительства РФ от 06.02.2020 N 100 (ред. от 31.12.2020) "Права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и объектов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (их должностных лиц) при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля" регулирует права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, в том числе в части назначения (организации) проведения экспертиз. Права и обязанности объектов контроля (их должностных лиц), в том числе в части организационно-технического обеспечения проверок, ревизий и обследований.

Письмо Минфина России от 07.09.2020 N 02-09-09/78453- О проведении Федеральным казначейством анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля. Организация и проведение контрольных мероприятий органами внешнего и внутреннего государственного (муниципального) контроля регламентируются органом, в ведении которого находится контрольный орган.

Письмо Минфина РФ от 13.05.2020 N 02-02-05/38559- Администрация обязана осуществлять внутренний контроль в отношении всех совершаемых фактов хозяйственной жизни с учетом положений бюджетного законодательства РФ о внутреннем финансовом контроле

Постановление Правительства РФ от 06.02.2020 N 95"Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального)

финансового контроля - регулирует принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Постановление Правительства РФ от 27.02.2020 N 208 (ред. от 31.12.2020) "Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Планирование проверок, ревизий и обследований" регулирует правила планирования, проведения проверок, ревизий и обследований, оформления и реализации их результатов, в том числе правила продления срока исполнения представления, предписания правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и их должностных лиц;

иные положения, необходимые для осуществления полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю.

Письмо Минфина России от 03.12.2020 N 02-09-07/106844 Об организации внутреннего муниципального финансового контроля в исполнительно-распорядительном органе внутригородского муниципального образования г. Москвы.

Письмо Минфина России от 23.11.2020 N 02-09-07/101929 О внесении изменений в федеральные стандарты внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Письмо Минфина России от 04.09.2020 N 02-09-09/77981 Об осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.- Правительством Российской Федерации утверждены федеральные стандарты внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля: применение указанных федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля подлежит в отношении проверок, ревизий и обследований, начатых после вступления в силу соответствующих постановлений Правительства Российской Федерации.

Кроме того, органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в случаях, предусмотренных федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, утвержденными соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации, вправе издавать ведомственные стандарты, регулирующие осуществление внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Постановление Правительства РФ от 17.08.2020 N 1235 (ред. от 31.12.2020) "Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов" Новый федеральный стандарт внутреннего государственного (муниципального) финконтроля регламентирует порядок назначения и проведения проверок, ревизий и обследований, а также оформления их результатов. С 2021 года Минфин утвердит единые формы акта проверки (ревизии) и заключения, которое оформляется по результатам обследования.

Обзор: "Утвержден стандарт проведения мероприятий внутреннего госфинконтроля и оформления их результатов" представлены рекомендации, по порядку назначения и проведения проверок, ревизий и обследований, а также оформления их результатов.

В какой срок передаются документы в ходе контроля

Что вправе делать контролеры при проверках, ревизиях и обследованиях

Какими сроками ограничена продолжительность контрольных мероприятий

Как проверяющие оформляют результаты контрольных мероприятий

Статья: Проведение мероприятий внутреннего финансового контроля (Мухин С.) ("Казенные учреждения: бухгалтерский учет и налогообложение", 2020, N 12)- Постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 N 1235 на основании п. 3 ст. 269.2 БК РФ утвержден Федеральный стандарт внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов" (далее - Стандарт). Стандарт подлежит применению с 24.08.2020 и устанавливает правила проведения плановых и внеплановых контрольных мероприятий, а также порядок оформления их результатов органом внутреннего финансового контроля.

Письмо Минфина России от 25.06.2020 N 02-09-06/54822 Об изменениях в Бюджетный кодекс РФ в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита - **С июля органы внутреннего ГМФК работают по федеральным стандартам.** При проведении контрольных мероприятий органы внутреннего государственного и муниципального финконтроля стали обязаны руководствоваться федеральными стандартами, утвержденными правительством.

Письмо Минфина России от 17.03.2020 N 02-09-07/19928-О порядке осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд.

Готовое решение: Какие органы осуществляют контроль в сфере закупок по Закону N 44-ФЗ

Письмо Минфина России от 03.08.2020 N 02-02-05/67988 Об осуществлении главными администраторами (администраторами) бюджетных средств внутреннего финансового контроля - главный администратор (администратор) бюджетных средств, вправе самостоятельно определить порядок осуществления внутреннего финансового контроля с учетом необходимости соблюдения требований к исполнению бюджетных полномочий.

Кто будет осуществлять государственный (муниципальный) финконтроль в отношении целевых межбюджетных трансфертов

Этим будут заниматься:

- Счетная палата РФ и Федеральное казначейство - в отношении средств федерального бюджета;

- контрольно-счетные органы субъекта РФ и органы госфинконтроля (органы исполнительной власти) субъекта РФ - в отношении средств регионального бюджета;

- органы муниципального финконтроля - в отношении средств муниципального бюджета.

2. Об изменениях в стандартах государственного финансового контроля с 2022 года

Применение дополнительных форм отчетности при проведении внутреннего госфинконтроля, органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля о результатах контрольной деятельности с отчетности 2022 года

Какие корректировки внесены в федеральные стандарты внутреннего госфинконтроля с 30 марта 2022 года